

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii proiectului de act normativ**

Promovarea proiectului de act normativ este determinată de necesitatea promovării unei măsuri fiscale pentru stimularea competitivității și inovării, atragerii investițiilor, creșterii locurilor de muncă, generarea și menținerea ritmului de creștere economică pe termen lung, dezvoltarea unei economii competitive, capabilă de performanțe tehnologice, în concordanță cu condițiile concurențiale la nivel european și global. Luând în considerare și faptul că, neadoptarea măsurii propuse generează riscul reducerii investițiilor private și a intrărilor de capital din străinătate cu efect și în scăderea competitivității externe și interne.

1. Descrierea situației actuale

Titlul II – Impozitul pe profit

1. În prezent, investițiile în mijloace fixe de natura echipamentelor tehnologice se recuperează, din punct de vedere fiscal:
 - prin deducerea la calculul profitului impozabil a cheltuielilor de amortizare;
 - ca stimulare fiscală, pentru recuperarea mai rapidă a investițiilor respective, contribuabilii pot opta pentru utilizarea metodei de amortizare accelerată, care presupune deducerea în primul an de funcționare a cel mult 50% din valoarea de intrare în patrimoniu a mijlocului fix.
2. În prezent, rezervele reprezentând facilități fiscale nu pot fi utilizate pentru majorarea capitalului social sau pentru acoperirea pierderilor contabile sub sancțiunea recalculării impozitului pe profit din perioada în care au fost aplicate. Această sancțiune creează dificultăți în aplicare, legate de perioada de prescripție fiscală și totodată, este considerată ca măsură care aduce atingere managementului capitalurilor proprii.

Titlul II Impozitul pe profit

1. Abrogarea prevederilor art. 19² ca urmare a caracterului temporar a acestora până la 31 decembrie 2010.

2. Pentru aplicarea scutirii de impozit a profitului reinvestit, se propun următoarele reglementări:

- se stabilesc categoriile de mijloace fixe pentru care se acordă scutirea, respectiv acestea sunt echipamentele tehnologice (mașini, utilaje și instalații de lucru), astfel cum sunt prevăzute în subgrupa 2.1 din Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe;

- se definește profitul investit asupra căruia se aplică scutirea ca fiind soldul contului de profit și pierdere, respectiv profitul contabil brut cumulat de la începutul anului, în anul punerii în funcțiune a echipamentelor tehnologice respective;

- se stabilesc reguli de calcul pentru contribuabilii care au obligația de a plăti impozit pe profit trimestrial;

- se stabilesc reguli pentru contribuabilii care în același an fiscal au plătit impozit pe veniturile microîntreprinderilor și devin plătitori de impozit pe profit ca urmare a îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 112⁶ din Codul fiscal; astfel pentru aplicarea facilității se ia în considerare profitul contabil cumulat de la începutul anului investit începând cu trimestrul în care aceștia au devenit plătitori de impozit pe profit;

- se stabilesc reguli de repartizare și evidență a rezervelor aferente profitului reinvestit în funcție de situația financiară anuală a contribuabililor;

- se stabilesc reguli pentru echipamentele care se realizează pe parcursul mai multor ani consecutivi, respectiv pentru investițiile puse în funcțiune parțial în anul fiscal respectiv;

- instituirea unor norme pentru menținerea în patrimoniu a echipamentelor tehnologice a căror achiziție/producție este finanțată din profit, pentru evitarea tranzacțiilor speculative;

- se stabilesc reguli pentru impozitarea rezervei constituită ca urmare a aplicării facilității fiscale, respectiv aceasta se impozitează la momentul utilizării sub orice formă, precum și ca urmare a operațiunilor de reorganizare, efectuate potrivit legii, dacă societatea beneficiară nu preia această rezerva. Această regulă reduce intervenția administrativă a statului asupra capitalurilor proprii de care dispun societățile.

Mijloacele fixe finanțate din profitul pentru care se acordă scutirea își mențin valoarea fiscală în vederea amortizării liniare sau degresive, nefiind aplicabilă concomitent

2. Schimbări preconizate

	<p>amortizarea accelerată.</p> <p>Pentru perioada 1 iulie - 31 decembrie 2014 facilitatea se va aplica pentru investițiile realizate începând cu 1 iulie 2014.</p> <p>Scutirea de impozit a profitului reinvestit se va aplica până la data de 31 decembrie 2016 inclusiv.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Proiectul de act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și este compatibil cu reglementările în domeniul ajutoarelor de stat.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Impactul economic așteptat al măsurii de scutire a impozitului pe profitul reinvestit îl reprezintă creșterea atractivității mediului investițional, creșterea competitivității și a productivității muncii.</p> <p>De asemenea, se așteaptă ca introducerea acestei facilități fiscale să determine crearea de noi locuri de munca, să producă efecte directe de creștere a interesului investițional, orientarea agenților economici spre domenii de înaltă tehnologie în scopul obținerii de valoare adăugată mare, cu impact asupra producției și exporturilor. De asemenea, această facilitate are rolul de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - încurajare a activității de investiții într-un moment în care sectorul privat autohton trebuie să își consolideze poziția financiară cu scopul compensării cererii mai reduse de pe piețele europene și internaționale; - consolidare a poziției financiare și crearea de noi locuri de muncă; - creștere a volumului de investiții străine directe. <p>Este, de asemenea, de așteptat ca majorarea investițiilor să stimuleze creșterea producției interne de bunuri de capital (utilaje și echipamente tehnologice), chiar dacă o anumită parte din cererea suplimentară de bunuri de capital va fi acoperită din import.</p>

3. Impactul social	<p>Dacă fondurile suplimentare de investiții provin fie din trecerea pe profit a unor societăți cu profit zero sau cu pierdere, fie din rămânerea în țară a profitului societăților cu capital străin, ele vor avea impact pozitiv și asupra veniturilor salariale sau locurilor de muncă noi în industrie, construcții-montaj, servicii, cu impact pozitiv asupra veniturilor bugetare din impozitul pe salarii și CAS.</p> <p>Corelat cu costul unitar al forței de muncă se apreciază că numărul mediu de salariați se va majora în urma aplicării acestei măsuri.</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Retehnologizarea agenților economici, ca urmare a implementării măsurii de scutire a impozitului pe profitul reinvestit este de natură să producă și un impact benefic asupra mediului înconjurător, prin creșterea calității produselor și tehnologiilor și adaptarea mai bună a parametrilor acestora la cerințele dezvoltării durabile.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit	-137,5*	-572,7	-604,1	-153,0**		
(ii) impozit pe venit						
(iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
(iv) TVA						
(v) accize						
(vi) impozitul pe construcții						
(vii) redevențe						

b) bugete locale:						
(i) impozite și taxe locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Impactul bugetar prezentat nu va conduce la creșterea deficitului bugetului general consolidat și va fi acoperit în conformitate cu prevederile art. 21 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.					
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	<p>*) Evaluarea a fost realizată în condițiile aplicării de la 1 iulie 2014.</p> <p>**) Definitivarea impozitului pe profit aferent anului 2016 se realizează până la 25 martie 2017</p>					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>- Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.44/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p>
<p>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	
<p>6) Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Nu este cazul.

elaborarea proiectelor de acte normative	
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.451/2014.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	Adresa Consiliului Concurenței nr.RG nr./4172/2014
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Această măsură fiscală a fost susținută de Coaliția pentru Dezvoltarea României, Consiliul Investitorilor Străini (FIC), American Chamber of Commerce în România etc.
<p><i>Secțiunea a 7-a</i></p> <p><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și este dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

<p>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3) Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>	
<p>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2) Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

